

都道府県議会議員研究交流大会

# コロナ・パンデミックを踏まえた地方議会 地方行政の危機管理

2020年4月  
人影がなくなった銀座  
の地下道

2021・11・15  
青山侑  
(明治大学名誉教授)



2020年

2月27日(木)首相「臨時休校」

3月24日(月)五輪延期

3月26日(水)都知事→首相「水際作戦強化」

都知事外出自粛要請

首相海外渡航自粛要請

4月6日(月)都が休業要請業種提示

4月7日(火)政府緊急事態宣言

「休業要請は2週間後」

4月10日(金)都の休業要請決定

## 東京のある区の保育

本日令和2年4月7日に発令された国の緊急事態宣言に伴い、区では、令和2年4月10日(金)から令和2年5月6日(水)までの間、**保育園等は臨時休園**いたします。なお、**世帯全員が警察官、消防官及び医療従事者**のご家庭等を対象にした特別保育は、令和2年4月10日(金曜日)から令和2年5月6日(水曜日)までの間、実施いたします。

(令和2年4月7日)

# 各国の特徴とパンデミック対応

入国検疫中心か緩いか

入院病床が多いか少ないか

ICUベッドが多いか少ないか

罰則による外出禁止か自粛か

営業規制が強制か誘導か

マスク・会食・イベント自粛が徹底か緩いか

ワクチンが早かったか遅かったか

＝後藤新平＝

内務省衛生局長→失職→  
日清戦争帰還兵の検疫

『国家衛生原理』

○人も国家も有機体

○衛生と財務—死生の経済的影響

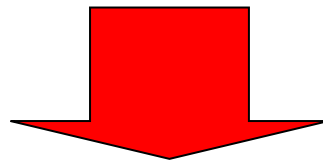
『衛生制度論』---実務の書

＝民生と衛生＝

	経験	予防	予知	準備	対処	避難	復旧	復興
水害	教訓となり役に立つ	◎	◎	◎	狭義の危機管理を発動	早期避難が鉄則	○	◎
地震		◎	×	◎			○	◎
噴火		△	△	△			○	◎
事故		○	△	△			○	◎
事件		○	△	△			○	◎
感染		○	△	△			○	△
テロ		○	△	△			○	◎
戦争		○	△	△			○	◎

# 危機(Crisis)の種類

種類	例示
自然災害(Disaster)	水害、地震、噴火、落雷
事故(Accident)	爆発、停電、交通事故
事件(Incident)	人質、脅迫、不祥事
感染症(Virus)	鳥インフルエンザ
テロ(Terrorism)	爆破、誘拐、暴行
戦争(War)	戦争



緊急時の組織対応(情報迅速・上意下達)

# =危機管理=

近年における世界の一般的な傾向

**Integration** (統合)

**Social Inclusion**

(社会的包容力・多様性の尊重)

**Outreach** (現場出張サービス)



# 危機管理概念の拡大と進化 (計画との接近)

危機管理Crisis Management

元来は想定外のいざというとき(国家的危機)の対処  
1962ケネディ・キューバ危機

⇒日本の災害対策基本法(1961)は

Emergency Management 災害対策と融合

○災害を自然災害に限らず人為的事故事件をも対象とする(第2条第1項)

○応急対策に限らず広くとらえる(第2条第2項)「防災とは-未然防止、拡大防止、復旧」。地域防災計画(第40条)も。

危機管理は想定外のいざというとき(危機)の対処だが、地域が歴史的に養ってきた底力が物を言う

＝感染症対策の場合＝

- 高度専門不採算医療への対応力
- 地域保健のシステムと人材
- 地域医療機関と自治体との連携協力関係
  
- 市民と自治体との信頼関係
- 根底には歴史的な市民経済の豊かさが----  
(自治体財政ではなく市民の家計の底力)

# Test Positive Olympics

五輪に陽性反応が出たから――

原則無観客

選手・関係者はバブルの中で

日本社会と欧米社会の違い

日本より死者も感染者も多い欧米で

サッカーもプロ野球も有観客

罰則よりPeer Pressure

Wild か Mildか

国の強いリーダーシップか都道府県自治か

## アスリート 大会関係者 の陽性状況

空港検疫検査 (7/1~9/8)

大会前の 陽性率想定:0.2% ⇨ 陽性率:0.1%

スクリーニング 検査 (7/1~9/8)

繁華街等のスクリーニング 陽性率:0.1%⇨ 陽性率:0.03%

## アスリート 大会関係者 の療養状況

都内医療機関 (入院) 大会前の想定 (ピーク時):8.5人

⇨ 入院者数(ピーク時):2人

都内宿泊療養施設 大会前の想定 (ピーク時):44.6人

⇨ 入所者数(ピーク時):49人

※ 大会用に組織委が300室を準備

余剰の部屋は都民用として活用

# 東京オリンピック

(7月23日～8月8日・33競技 339種目)

過去最多と並ぶ205の国・地域と

難民合わせて選手約1万1,000人が参加

世界新記録が26個誕生

性的マイノリティー(LGBTQ)であることを明かして参加する選手の数が、

過去最多の182人に(2016年リオ大会の3倍)

# 東京パラリンピック

(8月24日～9月5日・22競技539種目)

リオ大会を上回る162の国・地域と難民選手団  
合わせて選手約4,400人が参加(選手数過去最多)

世界新記録が153個誕生

性的マイノリティー(LGBTQ)であることを明かして参加する選手の数が、  
過去最多の28人に(2016年リオ大会の2倍)

# 日本でなぜ病床逼迫?

人口10万人当たりICU等病床数  
(2020年厚生労働省)

米 国 34・7

ドイツ 29・2

イタリア 12・5

フランス 11・6

韓 国 10・6

日本 4・3または13・5(HCU含む)

## ※ 安全と安心

コロナウィルスと恐怖ウィルス

「正しく恐れる」⇒とにかく恐れる

「アメリカの大学(約1000)の65%が開いた。うち2カ所でクラスタ発生した。」 ⇒「だから大学を開いてはいけない。アメリカはいい加減だ」

## ※政治家の発信力

## ※同調圧力

× 少数意見の否定(差別・いじめ・全体主義・結束主義)

○ 集団の力を発揮



# コロナ禍で再確認されたこと

## 1 医療保険制度の意義

- ・国民皆保険
- ・ただし保険制度で全ては賄えない  
→国・都道府県・市区町村の役割

## 2 エッセンシャルワーカーズの重要性

医療・福祉・警察・消防・鉄道・道路・上下水道・清掃・配送・郵便・エネルギー・飲食・各種小売・卸売市場・農業・金融保険・報道・行政……

## 3 公衆衛生と保健所の機能

- ・検疫 国の役割
- ・保健所 基礎的自治体の役割

## ----社会の変化---

○リモートワークやライブ配信が増える

→オフィス床面積の増と減

→オフィスやマンションの面積や立地への影響

○劇場・スタジアム・ホール・ジム・プール等が密を避ける

→ビル面積の増と減

○飲食店が密を避ける・換気を強化する  
→ビル面積の増と減